RADA POWIATU
w ELBLĄGU

Uchwała Nr XX / 19 /2020

Rady Powiatu w Elblągu

z dnia 27 marca 2020 r.

w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, usytuowanym na terenie Powiatu Elbląskiego i nie stanowiącym jego wyłącznej własności

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 7 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 511 ze zm.), art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), w związku z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 282) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Z budżetu Powiatu Elbląskiego może być udzielana dotacja celowa na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomych i ruchomych wpisanych do rejestru zabytków, usytuowanych na terenie Powiatu Elbląskiego i nie stanowiących jego wyłącznej własności.
2. Celem dotacji jest wspieranie i uzupełnianie działań zapewniających właścicielom lub posiadaczom zabytków właściwą opiekę nad wartościowymi elementami substancji zabytkowej.
3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

   1) zabytku – należy przez to rozumieć zabytek, o którym mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 282), wpisany do rejestru zabytków położonych na obszarze Powiatu Elbląskiego i nie stanowiących jego wyłącznej własności;

   2) dotacji celowej – należy przez to rozumieć dotację celową udzielaną na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku;

   3) wniosku – należy przez to rozumieć wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach;

   4) wniosek Zarządu Powiatu w Elblągu – należy przez to rozumieć wniosek przedstawiany Radzie Powiatu w Elblągu, zawierający wykaz zabytków, przy których prace lub roboty budowlane zostały pozytywnie zaopiniowane przez komisję opiniującą wnioski o udzielanie dotacji celowej;

   5) umowie – należy przez to rozumieć umowę o udzieleniu dotacji celowej;

   6) komisji – należy przez to rozumieć Komisję Kultury, Dziedzictwa Narodowego, Turystyki i Promocji Powiatu, która opiniuje wnioski o udzielanie dotacji celowej;

   7) sprawozdaniu – należy przez to rozumieć sprawozdanie z wykonania prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku;

8) pracach lub robotach – należy przez to rozumieć prace konserwatorskie, prace restauratorskie lub roboty budowlane w rozumieniu art. 3 pkt 6-8 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, które stanowią przedmiot dofinansowania z budżetu Powiatu Elbląskiego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 282);

9) pomocy de minimis – należy przez to rozumieć pomoc w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, ze zm.);

10) pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie – należy przez to rozumieć pomoc w rozumieniu art. 2 pkt. 10a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, ze zm.);

11) beneficjencie – należy przez to rozumieć podmiot, którego wniosek o udzielenie dotacji celowej został rozpatrzony pozytywnie i któremu przyznano dotację na zasadach określonych w niniejszej uchwale;

12) wnioskodawcy – należy przez to rozumieć podmiot ubiegający się o dotację celową z budżetu Powiatu Elbląskiego.

§ 2.

1. Dotacja celowa, o której mowa w §1. ust. 1 może być udzielana na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku, jeżeli spełnia on łącznie następujące kryteria:
   1) jest położony lub przechowywany na terenie Powiatu Elbląskiego;
   2) jest dostępny publicznie;
   3) posiada istotne znaczenie historyczne, artystyczne i naukowe dla mieszkańców Powiatu Elbląskiego;
   4) jest wpisany do rejestru zabytków (rejestr A – zabytki nieruchome, rejestr B – zabytki ruchome).
2. Prace, o których mowa w ust. 1, finansowane z dotacji celowej, mogą obejmować nakłady konieczne, których zakres został określony w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, tj.:
   1) sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
   2) przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych;
   3) wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
   4) opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
   5) wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
   6) sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrz;
   7) zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku;
   8) stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
   9) odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
   10) odtworzenie zniszczonej przynależności zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50% oryginalnej substancji przynależności;
   11) odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic, zewnętrznych odrzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;

12) modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, które posiadają oryginalne, wykonane z drewna części składowe i przynależności;
13) wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;
14) uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomych o własnych formach krajobrazowych;
15) działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
16) zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7-15;
17) zakup i montaż instalacji przeciwwłamaniowej oraz przeciwpożarowej i odgromowej.

3. Dotacja celowa może być udzielona z budżetu Powiatu Elbląskiego w wysokości:
   1) do 50% nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, o którym mowa w ust.1;
   2) do wysokości 100% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac i robót, jeżeli zabytek, o którym mowa w ust. 1:
      a) posiada wyjątkową wartość historyczną, artystyczną lub naukową,
      b) wymaga przeprowadzenia złożonych pod względem technologicznym prac i robót,
      c) znajduje się w stanie zachowania, który wymaga niezwłocznego podjęcia prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych.
4. W przypadku, gdy wnioskodawca ubiegający się o dotację celową na prace, o których mowa w ust. 2 może ubiegać się również o inne środki publiczne, wówczas kwota dotacji celowej przyznanej z budżetu Powiatu Elbląskiego wraz z kwotami przyznanymi na ten cel z innych środków publicznych nie może przekraczać 100% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac i robót.
5. Dotacja celowa może być udzielona wyłącznie podmiotom, które posiadają tytuł prawny do zabytku, o którym mowa w § 1 ust. 1, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego.

§ 3.

1. Wnioskodawca, ubiegający się o dotację celową, winien złożyć do Zarządu Powiatu w Elblągu poprawnie wypełniony wniosek o udzielenie dotacji celowej wraz z kompletem załączników, w terminie do dnia 1 marca roku, w którym dotacja ma być udzielona i będą one rozpatrywane w terminie do dnia 30 czerwca danego roku, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Formularz wniosku o udzielenie dotacji celowej stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
3. W roku 2020 wnioski o udzielenie dotacji celowej wraz z kompletem załączników są składane w terminie do dnia 31 sierpnia i będą one rozpatrywane w terminie do dnia 30 września 2020 r.
4. Wnioski mogą być złożone z pominięciem terminu określonego w ust. 1, jeżeli prace przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków są wymagane ze względu na uszkodzenie tego zabytku w następstwie: pożaru, wybuchu, wstrząsu sejsmicznego, silnego wiatru, intensywnych opadów atmosferycznych, osuwiska ziemi, powodzi, katastrofy budowalnej lub innego nagłego zdarzenia o podobnym przebiegu, które wystąpiło w okresie 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku.

5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1 załącza się następujące załączniki:
   1) decyzję o wpisie zabytku do rejestru zabytków;
   2) dokument potwierdzający posiadanie przez wnioskodawcę tytułu prawnego do zabytku;
   3) kosztorys wstępny zamierzonych do wykonania prac i robót oraz harmonogram przeprowadzenia prac i robót przy zabytku;
   4) pozwolenie wojewódzkiego konserwatora zabytków na zakres prac i robót, które mają być przedmiotem dotacji celowej;
   5) pozwolenie na budowę, gdy wniosek dotyczy prac i robót, na które wymagane jest takie pozwolenie;
   6) dokumentację fotograficzną stanu zachowania zabytku;
   7) specjalistyczną opinię/ekspertyzę o posiadaniu przez zabytek wyjątkowej wartości lub o złożoności technologicznej niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku, decyzję nakazową wojewódzkiego konserwatora zabytków lub protokół z oględzin przeprowadzonych przez urząd konserwatorski właściwy dla miejsca położenia lub przechowywania zabytku stwierdzający konieczność niezwłocznego podjęcia prac i robót mających na celu zabezpieczenie obiektu przed dalszym pogorszeniem jego stanu technicznego – w przypadku ubiegania się o dotację celową w wysokości określonej w § 2 ust. 4.
6. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą dołącza do wniosku dokumenty, o których mowa w art. 37 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362 ze zm.).
7. Wnioski, które wpłynęły do Zarządu Powiatu w Elblągu przekazywane są do Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Elblągu, celem dokonania wstępnej oceny złożonych dokumentów i przekazania ich do zaopiniowania przez Komisję Kultury, Dziedzictwa Narodowego, Turystyki i Promocji Powiatu.
8. W przypadku wniosków, o których mowa w ust. 1, dotyczących robót konserwatorskich, restauratorskich przy ich wstępnej ocenie może brać udział pracownik Wydziału Promocji Powiatu, Edukacji, Kultury i Sportu.
9. W przypadku, gdy wniosek zawiera braki formalne, Zarząd Powiatu w Elblągu wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.
10. W przypadku, gdy wnioskodawca nie uzupełni wniosku w terminie, o którym mowa w ust. 9, wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia.
11. Rozpatrzeniu nie podlegają także wnioski pochodzące od podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, dla których wnioskowana dotacja spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnego limitu pomocy de minimis - 200 000 euro w okresie trzech kolejnych lat podatkowych lub 100 000 euro dla podmiotów prowadzących działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów, pomocy de minimis w rolnictwie – 20 000 euro w okresie trzech kolejnych lat podatkowych, pomocy de minimis w rybołówstwie – 30 000 euro w okresie trzech kolejnych lat podatkowych.
12. Po uzyskaniu opinii, o której mowa w ust. 7 Naczelnik Wydział Wydziału Architektury i Budownictwa informuje Zarząd Powiatu w Elblągu o wynikach wstępnej oceny złożonych wniosków i stanowisku Komisji Kultury, Dziedzictwa Narodowego, Turystyki i Promocji Powiatu.

§ 4.

1. Podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą dotacja celowa udzielana jest na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L nr 352/9 z 24.12.2013 r. ze zm.), rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2004 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L nr 190/45 z 28.06.2014 r.).
2. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą, ubiegający się o pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, zobowiązany jest do przedstawienia:
   1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie – na druku stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały;
   2) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis albo pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Powyższe informacje przekazuje się na formularzu, którego wzór zawiera aktualny załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53 poz. 311 ze zm.) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121 poz. 810) obowiązujący w dniu składania wniosku.

3. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą ubiegający się o pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie zobowiązany jest przed podpisaniem umowy o udzieleniu dotacji do uaktualnienia informacji dotyczących pomocy de minimis albo pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, o których mowa we wniosku o udzielenie dotacji - na druku stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 5.

1. Dotacja celowa może być udzielona na sfinansowanie prac i robót przy zabytku, o którym mowa w § 2 ust. 1-2, zamierzonych do przeprowadzenia przez wnioskodawcę w roku złożenia wniosku.

2. Na zasadach określonych w niniejszej uchwale wnioskodawca może równocześnie wystąpić z kilkoma wnioskami o dotację celową na prace i roboty przy więcej niż jednym zabytku.
3. Kolejna dotacja celowa na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy tym samym zabytku wpisanym do rejestru, obejmująca prace lub roboty, na które poprzednio udzielono dotacji celowej, może być udzielona, w przypadku gdy prace lub roboty, podlegające dofinansowaniu kolejną dotacją, zostaną przeprowadzone nie wcześniej niż po upływie 10 lat od końca roku, w którym została udzielona poprzednia dotacja celowa.
4. Rada Powiatu w Elblągu ustala corocznie w budżecie Powiatu Elbląskiego wysokość środków finansowych przeznaczonych na dotacje celowe.

§ 6.

1. Dotację celową przyznaje Rada Powiatu w Elblągu na wniosek Zarządu Powiatu w Elblągu.
2. W uchwale Rady Powiatu w Elblągu o przyznaniu dotacji celowej określa się:
   1) nazwę beneficjenta otrzymującego dotację celową;
   2) zakres prac i robót przy zabytku, na wykonanie których przyznano dotację celową;
   3) kwotę przyznanej dotacji celowej.
3. Wysokość dotacji celowej jest ustalona odrębnie dla każdego wniosku.
4. Przy ustalaniu wysokości przyznawanych dotacji celowych Rada Powiatu w Elblągu bierze pod uwagę kwotę zaplanowaną łącznie na ten cel w budżecie Powiatu Elbląskiego.
5. Nie przewiduje się procedury odwoławczej dla wniosków, na które nie przyznano dotacji celowej.
6. Dotacja celowa, stanowiąca pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, może być udzielona na podstawie niniejszej uchwały do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 7.

1. Przekazanie dotacji celowej następuje na podstawie umowy cywilno-prawnej zawartej pomiędzy Zarządem Powiatu w Elblągu a beneficjentem.
2. Wykorzystanie dotacji celowej nie może przekroczyć danego roku budżetowego.
3. Wnioskodawca zobowiązany jest do realizacji zadania po podpisaniu umowy o udzielenie dotacji, w terminie, zakresie i w sposób określony w umowie.
4. Przekazanie środków dokonane zostanie w formie przelewu na wskazany rachunek bankowy Wnioskodawcy, w terminie 14 dni od dnia podpisania umowy o dotację.
5. Uznanie dotacji za rozliczoną następuje z dniem wykonania przez Wnioskodawcę wszystkich postanowień wynikających z umowy o udzielenie dotacji.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Elblągu.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu

Marek Zamojcin

UZASADNIENIE

Powiat Elbląski obejmuje swoim zasięgiem zasobne w zabytki, artefakty i pamiątki krainy historyczne (Żuławy Elbląskie, Terytorium Elbląskie, ziemie niegrodzkiego Starostwa Tolkmickiego i Ziemię Pasłęcką), które tworzą unikalny i oryginalny krajobraz kulturowy, wyróżniający ten region w skali województwa, a nawet kraju. Ochrona tego krajobrazu, a szerzej związanego z nim dziedzictwa kulturowego, jest jednym z priorytetowych zdań dla wszystkich organów wykonujących zgodnie z prawem zadania w tej dziedzinie.

Na podstawie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 362 ze zm.), projekt uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis, został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W dniu 18.02.2020 r. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformowało, że nie zgłasza zastrzeżeń do projektu uchwały. W dniu 24.02.2020 r. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów poinformował, że Prezes UOKiK nie zgłasza zastrzeżeń do projektu uchwały.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ochrona zabytków polega między innymi na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu zapewnienie warunków prawnych, organizacyjnych i finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie (art. 4 pkt 1). Z kolei ustawa o samorządzie powiatowym w art. 4 ust. 1 pkt 7 stwierdza, iż do zadań powiatu należą zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie: kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności faktyczne (bogactwo zasobu zabytków nieruchomych i ruchomych występujących na terenie powiatu elbląskiego) i przytoczone uwarunkowania prawne, Rada Powiatu w Elblągu postanowiła w obecnej kadencji poświęcić więcej uwagi problematyce ochrony krajobrazu, dziedzictwa kulturowego i zabytków objętych ochroną prawną poprzez wpis do rejestru zabytków.

W związku z tym utworzona została Komisja Kultury, Dziedzictwa Narodowego, Turystyki i Promocji Powiatu, w budżecie Powiatu Elbląskiego na rok 2020 zabezpieczono środki finansowe w dziale 921 (kultura i ochrona dziedzictwa narodowego), a poprzez niniejszą uchwałę określone zostały zasady i tryb wydatkowania tych środków. Ustanowione procedury finansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, będą stanowiły istotne wsparcie dla właścicieli i dysponentów tych ważnych dla społeczności Powiatu Elbląskiego obiektów.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

NACZELNIK
Wydziału Promocji Powiatu,
Edukacji, Kultury i Sportu
mgr Wiolella Janas